



# COMUNE DI SORENGO

MUNICIPIO

MM No. 1251 del 5 novembre 2018

Concernente l'Iniziativa legislativa dei Comuni elaborata "Per Comuni forti e vicini al cittadino"

Onorevole signora Presidente,  
onorevoli signore e signori Consiglieri Comunali,

il 30 ottobre 2018 il Municipio di Vernate – in qualità di rappresentante dei Comuni promotori: Canobbio e Melide – ha trasmesso a tutti i Comuni del Canton Ticino l'iniziativa in oggetto, allegato e parte integrante del presente Messaggio.

L'iniziativa, depositata il 30 ottobre 2018 e pubblicata sul Foglio Ufficiale No. 89 del 6 novembre 2018, si prefigge di introdurre una modifica dell'art. 2 del "Decreto legislativo concernente l'introduzione di una partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali" del 29 gennaio 2014 – con l'obiettivo di stralciare il contributo annuale ricorrente di 25 milioni di franchi imposto ai Comuni.

Circa l'iter dell'iniziativa legislativa dei comuni rinviamo al Messaggio Municipale No. 1248 concernente l'iniziativa (in forma generica) "Per la revisione transitoria dei criteri di partecipazione dei Comuni alla spesa cantonale per l'assistenza sociale".

## Situazione vigente relativa alla "partecipazione dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali"

L'ultima manovra finanziaria (Messaggio governativo 7184), votata dal Gran Consiglio il 20 settembre 2016, si riassume nell'estratto della circolare della SEL del 26 aprile 2016<sup>1</sup> che ancora una volta riportiamo alla vostra attenzione:

*"La Piattaforma di dialogo Cantone-Comuni, per mantenere una coerenza con le regole che sottendono al progetto Ticino 2020, ha ritenuto opportuno ridurre già in questa occasione il numero di flussi finanziari tra Cantone e Comuni riunendo in un unico versamento di compensazione i seguenti flussi:*

1. la compensazione dei **benefici** indotti dalla manovra ai Comuni pari a **42.13 mio di franchi**;
2. l'eliminazione del riversamento ai Comuni **dell'imposta immobiliare cantonale** (art. 99 LT), trattandosi di una "risorsa condivisa non legata a compiti", pari a **1.4 mio di franchi**;
3. per lo stesso motivo, l'eliminazione del riversamento ai Comuni della **tassa sugli utili immobiliari** (TUI, art. 123 segg. LT), pari a **29.0 mio di franchi** (media 2011-2015);
4. **inclusione contributo comunale al finanziamento dei compiti cantonali di 25 mio di franchi.**"

---

<sup>1</sup>Circolare già oggetto di ampio commento nel MM No. 1021 del 12 ottobre 2016 concernente il preventivo 2017 pagg. 12 ss.

Ne discende il tenore del vigente Decreto legislativo concernente la partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali (del 29.01.2014), che recita quanto segue:

*“La partecipazione dei comuni al finanziamento dei compiti cantonali è definita in base ad una modalità di ripartizione che considera sia la popolazione residente permanente sia il gettito di imposta cantonale, ponderati entrambi nella misura del 50% (art. 1).*

*La partecipazione comunale di cui all'art. 1 è di 38,13 milioni di franchi annui per l'insieme dei comuni (art. 2 cpv. 1).*

*Essa resta in vigore fino al momento in cui saranno ridefiniti i compiti e i flussi finanziari tra Cantone e comuni secondo la riforma denominata «Ticino 2020» (art. 2 cpv. 2).”*

### Situazione comunale

Il nostro Comune è stato chiamato al pagamento (che sarà pure imposto nel 2019), quale partecipazione al “finanziamento dei compiti cantonali”, dei seguenti importi annuali:

2013 Fr. 114'710.-

2014 Fr. 146'465.-

2015 Fr. 150'397.-

2016 Fr. 151'398.-

2017 Fr. 244'100.-

2018 Fr. 230'700.-

2019 Fr. 237'891.- (in base alla circolare SEL del 3 settembre 2018)

per un totale di Fr. 1'275'661.- ed una media annua di oltre Fr. 180'000 pari a ca. 2 punti del moltiplicatore d'imposta.

Il prospettato ristorno per il nostro Comune – vista la richiesta di ridurre il contributo versato al Cantone da 38.13 a 13.13 mio di franchi annui (per un risparmio complessivo di Fr. 25 mio) – ammonterebbe a ca. Fr. 120'000.-- l'anno. Dal nostro punto di vista ciò riporterebbe la situazione a livelli accettabili.

Negli ultimi 6 anni – 2013/2018 (che saranno 7 con il 2019) – ai Comuni ticinesi è stato imposto di contribuire al risanamento del bilancio cantonale con 150 milioni di franchi. Questo è ingiusto perché si tratta di risorse destinate a finanziare compiti comunali e non disavanzi del Cantone, sui quali i Comuni non hanno alcuna possibilità di intervenire. Ciò è antidemocratico e contrario al principio secondo cui “chi decide paga”.

Quale Ente più vicino ai cittadini, il Comune svizzero è per definizione l'attore in grado di capire meglio le necessità della popolazione. L'elemento centrale del nostro federalismo è un Comune forte e capace di fornire servizi in modo mirato ed efficiente. Togliere risorse destinate ai Comuni per coprire i deficit del Cantone è contrario al sistema svizzero.

I 25 milioni di franchi sottratti ogni anno ai Comuni riducono il loro margine di manovra per investire nelle necessarie infrastrutture e nei servizi a beneficio della popolazione. Questo impedisce ai Comuni di mantenere il loro ruolo per lo sviluppo e la crescita del nostro Paese (tanto decantato anche nel progetto di riforma “Ticino 2020”).

Ogni livello istituzionale è chiamato a verificare periodicamente i servizi che offre. La revisione dei compiti è necessaria per capire quali prestazioni sono ancora utili e quali meno. Scaricare sul livello inferiore i “costi in eccesso” è troppo semplice, è contrario ad una gestione finanziaria efficiente e non è nell'interesse del cittadino (contribuente).

Negli ultimi anni i Comuni hanno pagato compiti del Cantone che non è stato in grado di finanziare. Oggi le finanze cantonali generano utili, e ce ne ralleghiamo. È perciò giunto il momento di porre fine all'ingiustificato travaso delle risorse comunali.

Conclusione

Il nostro Municipio vi propone di sostenere la modifica del Decreto legislativo concernente la partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali, stralciando il relativo specifico contributo di 25 milioni di franchi, e vi invita a risolvere come a dispositivo di decisione allegato e parte integrante del presente messaggio.

Con ogni ossequio.

**Per il Municipio:**  
Il Sindaco: (Antonella Meuli)      Il Segretario: (Arnaldo Bernasconi)

A handwritten signature in black ink is written across the center of the page. Below the signature is a circular official stamp in blue ink. The stamp contains the text "COMUNE DI SORENGO" around the perimeter and a central emblem featuring a tree and a sun.

Sorengo, 5 novembre 2018  
Ris. Mun. No. 436/18

Allegato: testo iniziativa

## Dispositivo di risoluzione

(Iniziativa Comuni contributo comunale di risanamento delle finanze cantonali)

### IL CONSIGLIO COMUNALE DI SORENGO,

visto il messaggio municipale No. 1251 del 5 novembre 2018 riguardante l'Iniziativa legislativa dei Comuni elaborata "Per Comuni forti e vicini al cittadino" che si prefigge l'obiettivo di stralciare il contributo annuale ricorrente di 25 milioni di franchi imposto ai Comuni;  
visto il rapporto della Commissione delle petizioni del

### DECIDE:

1. È data l'adesione all'iniziativa legislativa dei Comuni elaborata "Per Comuni forti e vicini al cittadino", con la quale si chiede di modificare nel seguente modo l'art. 2 del Decreto legislativo concernente la partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali (del 29 gennaio 2014):

**Art. 2 - Importo e periodo** (modifica)

<sup>1</sup>La partecipazione comunale di cui all'art. 1 è di 13,13 milioni di franchi annui per l'insieme dei comuni.

<sup>2</sup>(invariato).

2. Al Municipio è data delega di firmare l'iniziativa nei 60 giorni concessi dalla Legge sull'esercizio dei diritti politici (LEDP).
3. Comunicazione al Municipio di Vernate rappresentante dei Comuni promotori.

Per il Consiglio Comunale:

Gli Scrutatori:

La Presidente:

La Segretaria:

N. 089/2018 del 06.11.2018

Atti legislativi e dell'amministrazione

**Domanda di iniziativa legislativa elaborata dei Comuni**

La **Cancelleria dello Stato**, conformemente agli artt. 148 e seguenti della legge sull'esercizio dei diritti politici del 7 ottobre 1998 (LEDP), comunica che in data 2 novembre 2018 è stata depositata la seguente iniziativa legislativa elaborata dei Comuni:

---

**Iniziativa dei Comuni «per Comuni forti e vicini al cittadino»**

Si chiede di modificare nel seguente modo il Decreto legislativo concernente la partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali (del 29 gennaio 2014), stralciando il relativo specifico contributo comunale di 25 milioni di franchi:

Art. 2 Importo e periodo (modifica)

<sup>1</sup> La partecipazione comunale di cui all'art. 1 è di 13,13 milioni di franchi annui per l'insieme dei comuni.

<sup>2</sup> (invariato).

---

**Promotori dell'iniziativa sono:** Municipi dei Comuni di Canobbio, Melide e Vernate.

I promotori sopracitati designano il Municipio del Comune di Vernate quale rappresentante (art. 148 cpv. 2 LEDP) e autorizzano lo stesso ad effettuare la dichiarazione di ritiro incondizionato (art. 148 cpv. 3 LEDP).

---

Il termine per la raccolta delle firme (art. 150 cpv. 1 LEDP) è stabilito nel seguente modo:

7 novembre 2018 - 7 gennaio 2019.  
Bellinzona, 6 novembre 2018

Cancelleria dello Stato